

О регулировании и саморегулировании в сфере бухгалтерского учёта и отчётности

- **Д. В. Лысенко**, президент НП «Ассоциация Профессиональных Бухгалтеров Содружество», советник председателя Контрольно-счетной палаты Москвы, доцент МГУ им. М.В. Ломоносова, канд. экон. наук

Развитие системы регулирования бухгалтерского учета и отчетности должно быть направлено на построение такой модели, которая учитывала бы интересы всех заинтересованных сторон, обеспечивала снижение затрат и повышение эффективности регулирования. В основе этой модели должно лежать разумное сочетание деятельности органов государственной власти и профессионального сообщества (профессиональных общественных объединений и другой заинтересованной общественности).

Говоря о распределении функций между органами государственной власти и профессиональным сообществом, необходимо учитывать следующее. Обеспечивая реализацию конституционного права на информацию в сфере предпринимательской деятельности и экономики, бухгалтерский учет и отчетность являются одной из гарантий единства экономического пространства в Российской Федерации. Регулирование бухгалтерского учета и отчетности должно обеспечивать единство системы бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации и целенаправленность ее развития, учет интересов широкого круга заинтересованных пользователей, а также принципы преемственности.

К ведению органов государственной власти могут быть отнесены следующие функции:

- выработка государственной политики в области бухгалтерского учета, отчетности и аудиторской деятельности;
- совершенствование правовых основ бухгалтерского учета, отчетности и аудиторской деятельности;
- установление процедуры одобрения МСФО и введение их в действие на территории Российской Федерации;

- организация разработки и утверждение российских стандартов и иных нормативных правовых актов в области бухгалтерского учета, отчетности и аудиторской деятельности;

- государственный контроль соблюдения законодательства в области бухгалтерского учета, отчетности и аудиторской деятельности;

- мониторинг факторов, определяющих риски стабильности системы бухгалтерского учета и отчетности;

- взаимодействие с межгосударственными и межправительственными организациями в области бухгалтерского учета, отчетности и аудиторской деятельности.

Сегодня функции регулятора бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации выполняет Минфин России.

К ведению профессионального сообщества Минфин России относит следующие функции:

- представление и защита интересов профессионального сообщества;

- подготовка предложений по совершенствованию правовых основ бухгалтерского учета, отчетности и аудиторской деятельности;

- участие в разработке или инициативная разработка проектов российских стандартов и иных нормативных правовых актов в области бухгалтерского учета, отчетности и аудиторской деятельности, а также подготовка разъяснений к ним;

- профессиональная общественная экспертиза МСФО в процессе одобрения их в Российской Федерации;

- разработка и распространение методических рекомендаций и информационных материалов (в т.ч. отраслевого характера) в области бухгалтерского учета, отчетности и аудиторской деятельности;



- обобщение и распространение передового опыта ведения бухгалтерского учета и подготовки бухгалтерской отчетности;

- разработка норм профессиональной этики и контроль соблюдения их членами профессионального сообщества;

- контроль за соблюдением членами профессионального сообщества стандартов бухгалтерского учета, отчетности и аудиторской деятельности;

- повышение квалификации членов профессионального сообщества;

- мониторинг факторов, определяющих риски стабильности системы бухгалтерского учета и отчетности;

- взаимодействие с международными неправительственными организациями в области бухгалтерского учета, отчетности и аудиторской деятельности.

Принимая во внимание общественную значимость стандартов бухгалтерского учета и отчетности, необходимо их широкое признание, основанное, в первую очередь, на доверии к ним и убежденности в их адекватности и качестве. Для признания стандартов необходимо включение в процесс их принятия профессионального сообщества. При этом профессиональное сообщество разрабатывает проекты национальных стандартов и (или) проводит профессиональную общественную экспертизу стандартов. Органы государственной власти организуют разработку национальных стандартов, подготавливают стандарты к утверждению (одобрению) и утверждают (одобряют) их, обеспечивают юридическое оформление, регистрацию и ведение реестра таких стандартов.

Приказом Минфина России от 30.11.11 № 440 утвержден План по развитию бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации на основе Международных стандартов финансовой отчетности на 2012–2015 гг. В частности, Планом предусмотрены:

- разработка предложений по развитию саморегулирования в сфере оказания бухгалтерских услуг (2012–2013 гг.);

- разработка предложений по расширению подготовки и повышению квалификации специалистов, занятых составлением, аудитом, использованием, контролем, надзо-

ром бухгалтерской (финансовой) отчетности по МСФО (2013–2014 гг.);

- разработка предложений по внесению изменений в Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (в части должностей, связанных с бухгалтерским учетом и аудиторской деятельностью), направленных на отражение современных требований в отношении применения МСФО (2013 г.);

- разработка предложений по развитию системы профессиональной аттестации бухгалтеров на основе стандартов Международной федерации бухгалтеров (2014 г.);

- разработка предложений по введению системы ежегодного повышения квалификации специалистов в области бухгалтерского учета на основе стандартов Международной федерации бухгалтеров (2014 г.).

Определенный опыт внедрения саморегулирования в аудиторской деятельности у Минфина России уже имеется. На саморегулируемые организации аудиторов возложены функции по ведению реестра аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов, повышению квалификации аудиторов и контролю соблюдения аудиторами требования о прохождении обучения по программам повышения квалификации, контролю за качеством работы аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов, соблюдением норм законодательства Российской Федерации, стандартов аудиторской деятельности, правил независимости аудиторов и аудиторских организаций, Кодекса профессиональной этики аудиторов.

К функциям государственного регулирования аудиторской деятельности отнесены выработка государственной политики в сфере аудиторской деятельности, нормативно-правовое регулирование, ведение государственного реестра саморегулируемых организаций аудиторов, анализ состояния рынка аудиторских услуг в Российской Федерации. Модель саморегулирования, реализованная в аудите, скорее всего, будет спроецирована на бухгалтерскую деятельность.

Учитывая вышесказанное, группа видных ученых в сфере бухгалтерского учета –

А.Д. Шеремет, Б.С. Безруких, В.П. Суйц, Н.П. Кондраков, В.Ф. Палий и многие другие – выступила с инициативой создания организации для профессионалов-бухгалтеров НП «Ассоциация Профессиональных Бухгалтеров Содружество» (НП АБС).

В Концепции развития бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации, одобренной приказом Минфина России от 01.07.04 № 180, в качестве одного из основных направлений развития выделены подготовка и повышение квалификации специалистов, занятых ведением бухгалтерского учета, составлением отчетности, аудитом отчетности, а также пользователей бухгалтерской отчетности. В этих условиях Наблюдательный совет НП АБС принял решение уделить основное внимание подготовке и аттестации высококвалифицированных специалистов, развитию и повышению их статуса, работе с преподавателями и студентами, повышающими свою квалификацию, теснее связать свою деятельность с Международной ассоциацией бухгалтерского образования и научных разработок (IAAER).

В последние годы ощущается резкое повышение престижности профессии бухгал-

тера. Это прямое следствие изменения содержания работы бухгалтерской службы и роли бухгалтера на предприятиях, в учреждениях и организациях. Активное участие бухгалтера в процессе обоснования и выбора управленческих решений, в первую очередь стратегических, крупномасштабных, переводит его из ряда служащих в состав управленческого персонала, превращает в менеджера, основной смысл деятельности которого – не просто фиксация результатов работы, а их оценка и осмысливание, что становится базой диагностики и прогноза, т.е. сопоставления мер по сохранению и упрочению финансового и экономического благополучия предприятия на перспективу.

В связи с этим первоочередными задачами Ассоциации Профессиональных Бухгалтеров Содружество являются подготовка высокообразованных профессиональных бухгалтеров – элиты бухгалтерской профессии, востребованных субъектами хозяйствования, развитие и повышение статуса бухгалтерской профессии, представители которой способны оказывать услуги неизменно высокого качества в интересах общества.

Прошло общее отчетно-выборное собрание членов Некоммерческого партнёрства «Институт Профессиональных Аудиторов»

7 июня 2012 г. в Москве состоялось Общее отчетно-выборное собрание членов НП «ИПАР», на котором были подведены итоги деятельности за отчетный период.

В собрании приняли участие 1555 человек (лично или через представителей), что составляет 56,01% от общего числа членов НП «ИПАР».

С отчетом о деятельности Совета НП «ИПАР» выступил Председатель Совета **Дмитрий Николаевич Лимаренко**. Он обратил внимание участников собрания на деятельность Совета НП «ИПАР», направленную на развитие нормативной базы НП «ИПАР», урегулирование споров, работу, связанную с развитием профессии.

Президент ИПАР **Дарья Константиновна Долотенкова** доложила о работе, проделанной аппаратом НП «ИПАР», и.о. главного бухгалтера **Е.В. Мартынова** представила бухгалтерскую отчетность за 2011 г., Аудиторское заключение и ознакомила участников собрания со Сметой НП «ИПАР» на 2012 г., а также планом работы бухгалтерской службы на текущий период.

Собранием были утверждены изменения в Положение о членстве в НП «ИПАР», в Положение о Совете НП «ИПАР», в Положение о Президенте НП «ИПАР», в Устав НП «ИПАР», а также в Кодекс мер дисциплинарного воздействия НП «ИПАР» в новой редакции. Принятие нового Кодекса этики аудитора запланировано на октябрь 2012 г.

Подавляющим большинством голосов (99,22%) принято решение об избрании на должность лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа НП «ИПАР», Президента НП «ИПАР» Д.К. Долотенковой сроком на 3 года.

Решением Общего собрания состав Совета НП «ИПАР» с 7 июня 2012 г. ограничен 25 участниками.

Пресс-служба ИПАР

